

## Prof. Avv. Paola Chirulli

Professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Economia della "Sapienza Università di Roma"

Avvocato cassazionista, specializzata in Diritto amministrativo

- 
- Dal 2007 È professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Economia della Sapienza Università di Roma, dove insegna Diritto della concorrenza e della regolazione dei mercati e Diritto amministrativo, in italiano e in inglese. Ha insegnato Diritto amministrativo europeo, in italiano e in inglese, Diritto urbanistico e Contabilità di Stato.
  - Dal 10/2015 al 6/2016 È stata *visiting fellow* presso l'Institute of Advanced Legal Studies dell'Università di Londra.
  - Dal 2000 al 2007 Ha insegnato, come professore associato, Diritto amministrativo, Scienza dell'amministrazione, Diritto del governo del territorio, Diritto degli enti locali e contabilità pubblica presso le sedi di Roma e di Latina della Facoltà di Economia della Sapienza.
  - Dal 2004 al 2007 È stata coordinatrice didattica del Master universitario di I livello in Gestione Innovativa della Pubblica Amministrazione presso la sede decentrata di Latina della Facoltà di Economia dell'Università di Roma "La Sapienza".
  - Dal 2008 È docente nel Master in Economia Pubblica presso la Facoltà di Economia, Sapienza, nel Master sulla innovazione della p.a presso l'università degli studi di Macerata, nel Master sulla sussidiarietà orizzontale presso la facoltà di Scienze Politiche, Sapienza, nel Master sulla Previdenza presso la LUISS organizzato da Mefop.
  - Dal 2001 È iscritta all'Albo degli avvocati abilitati a patrocinare dinanzi alle giurisdizioni superiori.  
Svolge attività di coordinamento, didattica e di tutoraggio nel dottorato di ricerca in Diritto pubblico dell'economia, curriculum Amministrazione Pubblica Europea e Comparata, presso la sezione di Diritto del dipartimento di Economia e Diritto della Facoltà di Economia dell'Università di Roma "La Sapienza" (ora dottorato in Diritto pubblico, comparato e internazionale, coordinato dal Prof. Fabio Giglioni).
  - Dal 1997 al 2000 È stata ricercatrice di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università di Roma "La Sapienza".
  - Dal 1995 al 2000 È stata docente a contratto di Diritto amministrativo presso la LUISS "Guido Carli" di Roma, la Libera Università Maria Assunta di Roma (LUMSA) e la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione.
  - Nel 1998 In qualità di *research student* ha svolto periodi di studio e di ricerca in materia di giustizia amministrativa comparata presso lo University College di Londra, dove ha tenuto anche corsi e conferenze.
  - Nel 1996 Ha conseguito il titolo di dottore di ricerca in Diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza", al cui concorso di ammissione si è classificata prima in graduatoria.

- Dal 1993 al 1996 Ha collaborato presso le cattedre di Diritto amministrativo dei Professori Eugenio Cannada-Bartoli e Alberto Romano, svolgendo attività didattica sotto forma di seminari e gruppi di studio, seguendo tesi di laurea e partecipando alle commissioni d'esame.
- 1992 Si è iscritta all'Albo dei procuratori legali (poi avvocati) presso la Corte d'Appello di Roma, all'esito dell'esame di abilitazione alla professione forense.
- Dal 1990 al 1991 In qualità di docente *junior*, ha tenuto dei corsi di Diritto pubblico dell'economia presso la Scuola Superiore di Pubblica Amministrazione a Caserta e a Roma.
- Nel 1989 Ha conseguito, con il massimo dei voti, la laurea in Giurisprudenza presso l'Università di Roma "La Sapienza", discutendo una tesi in Diritto processuale amministrativo dal titolo "Il giudicato amministrativo".

#### Esperienze e attività svolta:

- Oltre alla attività accademica e al coordinamento di progetti e gruppi di ricerca di rilevanza nazionale (come ad es. il PRIN 2011 sul trasporto ferroviario), svolge attività di consulenza e assistenza legale per importanti aziende private e società pubbliche in materia di Diritto amministrativo, Diritto urbanistico, concorrenza e appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, curando anche il relativo contenzioso dinanzi agli organi della giustizia amministrativa di primo e secondo grado.
- Ha maturato una vasta esperienza in materia di Diritto della concorrenza, nazionale ed europeo, offrendo assistenza alla clientela nel contenzioso amministrativo connesso alle violazioni delle regole di concorrenza.
- Si occupa anche della formazione di dipendenti pubblici, avvocati, dirigenti e tecnici di società pubbliche e private (in particolare, tra l'altro, è responsabile del modulo di Diritto amministrativo del Master in Economia Pubblica presso la facoltà di Economia della Sapienza, docente nel corso VALORE PA sui contratti pubblici, è stata coordinatrice del corso VALORE PA su "Trasparenza, privacy e diritto d'accesso" svoltosi da maggio a luglio 2017 ed è attualmente coordinatrice didattica del corso VALORE PA 2019 in materia di "Accountability delle pubbliche amministrazioni. Anticorruzione: strategie preventive e sistemi di compliance - gestione del rischio corruzione negli organismi pubblici").
- È iscritta all'Associazione Italiana dei Professori di diritto Amministrativo e all'Associazione italiana Diritto dell'ambiente.
- È componente del Consiglio direttivo dell'Associazione italiana di Diritto urbanistico.
- È componente del Comitato scientifico della Rivista italiana di Diritto pubblico comunitario, della Rivista giuridica dell'Edilizia e della Rivista giuridica di urbanistica.
- È *referee* delle seguenti riviste:
  - a) Diritto processuale amministrativo;
  - b) Rivista italiana di Diritto pubblico comunitario;
  - c) Rivista giuridica dell'edilizia;
  - d) Munus;
  - e) Diritto dell'economia.

È autrice di numerose pubblicazioni, di cui tre a carattere monografico, in materia di giustizia amministrativa italiana e comparata, privatizzazioni e moduli consensuali, urbanistica, servizi pubblici e appalti pubblici. In particolare ha pubblicato i seguenti lavori:

1. Transazione, voce dell'Enciclopedia del Diritto, (coautrice insieme al Prof. Paolo Stella Richter), Milano, Giuffrè, XLIV, 1991;
2. Tanto conformato quanto ottemperando, in Diritto Processuale Amministrativo, 1991, 122;
3. Ancora un no della Cassazione alla risarcibilità degli interessi legittimi, nota a Cass., sez. un., 14 gennaio 1992 n. 364, in Giust. Civ., 1993, 780;

4. Attività amministrativa e sindacato giurisdizionale in Gran Bretagna: dal locus standi alla justiciability, Torino, Giappichelli, 1996;
5. Commento all'articolo 2, comma 20, lett. e) e comma 24, lett. b), della legge 14 novembre 1995 n. 481, in Le nuove Leggi Civili Commentate, 1998, 383;
6. Dirigenza (riforma della), voce dell'Enciclopedia Treccani, Roma, 2001;
7. Incarichi dirigenziali e giurisdizione: una decisione prudentemente "minimalista", nota a Corte Cost., 23 luglio 2001, n. 275, in Giur. Cost., 2001, 2315;
8. Dirigenza pubblica (nuova riforma della), voce dell'Enciclopedia Treccani, Roma, 2003;
9. Impugnabilità e disapplicazione dei bandi di gara: giurisprudenza "conservativa" e fermenti innovativi, in Giust. Civ., 2004, 547;
10. Autonomia pubblica e diritto privato nell'amministrazione. Dalla specialità del soggetto alla rilevanza della funzione, Cedam, 2005;
11. Risarcimento del danno da bando di gara illegittimo e modelli di responsabilità, in Riv. giur. ed., 2005, 1275;
12. Mancata inclusione di aree in programmi pluriennali di attuazione e tutela delle aspettative edificatorie dei privati, in Giust. civ., 2006;
13. Azione di nullità e riparto di giurisdizione, intervento al convegno di Siena, in [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it);
14. Il diritto di proprietà tra ordinamento civile e governo del territorio, in Il diritto privato regionale alla luce del nuovo titolo della Costituzione, Napoli, ESI, 2007, 115-132;
15. L'affidamento a contraente generale, in I contratti della pubblica amministrazione, a cura di Claudio Franchini, UTET, 2007, 953-982;
16. Tutela della concorrenza e potestà legislativa statale in materia di appalti pubblici: il fine giustifica i mezzi?, in Riv. trim. appalti, 2008, 740-776;
17. Il giudice amministrativo alla prova delle riforme: l'azione risarcitoria autonoma e la difficile costruzione di una responsabilità civile "di diritto pubblico" in una prospettiva di diritto comparato, in Studi in onore di Vincenzo Atripaldi, Napoli, 2010, 1021-1060;
18. Public contracts, atti del convegno italo-americano svoltosi a Macerata, in International Journal of Public Administration;
19. Pregiudizialità amministrativa, Digesto delle Discipline Pubblicistiche, Aggiornamento, UTET, 2010, 420-444;
20. Commento all'art. 10 della l. n. 241/90, in Il Codice dell'Azione amministrativa, a cura di M.A. Sandulli, Milano, 2011;
21. L'istruttoria, in Il nuovo processo amministrativo, a cura di R. Caranta, Zanichelli, 2011; Il rapporto tra politica e amministrazione nelle fondazioni c.d. pubbliche: un matrimonio di pura convenienza, in L'interesse pubblico tra politica e amministrazione, a cura di A. Contieri, F. Francario, M. Immordino, A. Zito, Napoli, Ed. Scientifica, 2010, vol. I, 103;
22. I soggetti ammessi alle procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture, in I contratti di appalto pubblico, a cura di C. Franchini, UTET, 2010, 347-420;
23. Diritto dell'economia, Europa e regolazione negli studi di Salvatore Cattaneo, atti della giornata di studio in memoria di Salvatore Cattaneo, Jovene, 2011 (curatrice insieme a R. Miccú);
24. Responsabilità da comportamento, rapporto annuale 2011, in Jus publicum-network; anche in inglese col titolo Behavioural Public Liability;
25. La partecipazione delle reti ai procedimenti amministrativi, su Quaderni di Giurisprudenza Commerciale, 2012;
26. Ancora sulla natura degli enti previdenziali, in Osservatorio giuridico Fondi pensione, n. 29/12, 9;

27. I beni comuni tra diritti fondamentali, usi collettivi e doveri di solidarietà, in [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), nonché in Studi in onore di Claudio Rossano, Napoli, Jovene, 2013;
28. La transazione e l'accordo bonario, in Il contenzioso sui contratti pubblici un anno dopo il recepimento della direttiva ricorsi, a cura di F. Saitta, Milano, Giuffrè, 2013, 9;
29. Aspettative di provvedimento e altre situazioni soggettive tutelate nel diritto urbanistico, in Scritti in onore di Paolo Stella Richter, Napoli, ES, 2013, vol. II, 1273;
30. Planning Law in Italy and England: Similarities and Differences, su *Journal of Planning and Environment Law*, 2014, 314;
31. Provvedimenti precauzionali in materia di sicurezza del territorio e sindacato giurisdizionale della discrezionalità tecnica, in Quaderni della rivista giuridica dell'Edilizia, Milano, Giuffrè, 2014;
32. Il contenimento del consumo di suolo nel Regno Unito, in Contenerne il consumo di suolo. Saperi ed esperienze a confronto, a cura di G. F. Cartei e L. De Lucia, Napoli, ES, 2014;
33. Diritto amministrativo e prevenzione di condotte illecite: regole "moralizzatrici" o incertezza delle regole?, in Diritto amministrativo e criminalità, atti del XVIII convegno di Copanello del 2013, a cura di F. Manganaro, A. Romano Tassone e F. Saitta, Milano, Giuffrè, 2014, 161;
34. Regolazione e concorrenza nel mercato degli appalti pubblici, in Contratti della pubblica amministrazione e politiche di liberalizzazione, a cura di F. Liguori e C. Acocella, Napoli, ES, 2014, 25;
35. Tutela del diritto d'autore online e regolazione amministrativa nel Regno Unito, in *Annali del diritto d'autore*, 2014;
36. Art. 206, 207, 216, 217, 218, 219, in Codice commentato degli appalti pubblici, a cura di a. Cancrini, C. Franchini, S. Vinti, UTET, 2014;
37. Urbanistica e interessi differenziati: dalle tutele parallele alla pianificazione integrata, *Dir. amm.*, 2015;
38. Amministrazioni nazionali ed esecuzione del diritto europeo, in L'amministrazione europea e le sue regole, a cura di L. De Lucia e B. Marchetti, Bologna, Il Mulino, 2015, 145;
39. Inefficacia del contratto pubblico d'appalto, autonomia procedurale degli Stati membri e interpretazione conforme della normativa processuale, in *Riv. it. dir. pubbl. comunitario*, 2015, 594;
40. La pianificazione urbanistica tra esigenze di sviluppo e riduzione del consumo di suolo: la riqualificazione dell'esistente, in *Rivista Giuridica di Urbanistica*, 2015, 592;
41. Tutela dei diritti e specializzazione nel diritto amministrativo europeo (coautrice insieme a L. De Lucia), in *Riv. It. dir. pubbl. comunitario*, 2015, 1306;
42. Specialised Adjudication in EU Administrative Law: the Boards of Appeal of EU Agencies (coautrice insieme a L. De Lucia), in *European Law Review*, 2015, 832;
43. Recensione a "Process and Procedure in EU Administration", di C. Harlow e R. Rawlings, in *Italian Journal of Public Law*, 2015, 263;
44. Concorrenza, regolazione e tutela dei diritti nel trasporto ferroviario, (curatrice), Napoli, ES, 2016;
45. Il trasporto ferroviario tra sviluppo sostenibile, concorrenza e tutela del diritto alla mobilità, in *Concorrenza, regolazione e tutela dei diritti nel trasporto ferroviario*, Napoli, ES, 2016, 7;
46. Recensione a "The Economic Constitution", di Tony Prosser, in *Italian Journal of Public Law*, 2016;
47. I diritti dei partecipanti al procedimento - Commento all'art. 10 della L. n. 241/90, in *Codice dell'azione amministrativa*, a cura di A. M. Sandulli, Giuffrè, 2017;
48. Artt. 94, 95, 96, 98, 99, in *Commentario di dottrina e di giurisprudenza al Codice dei contratti pubblici*, a cura di G.L. Esposito, Torino, 2017;
49. La Valutazione Ambientale Strategica, a dieci anni dall'entrata in vigore del coice dell'ambiente, in *Riv. giur.*

Urbanistica, 2017, 65;

50. Standing e funzione della giustizia amministrativa, in *La giustizia amministrativa in Italia e in Germania*, a cura di V. Cerulli Irelli, in *Quaderni della Rivista di diritto processuale amministrativo*, 2017, 77;
51. La concorrenzialità nel Codice dei contratti pubblici, in *Contratti pubblici. Trasformazioni e problemi*, a cura di F. Liguori e C. Acocella, Napoli, ES, 2017, 13;
52. Qualificazione delle stazioni appaltanti e centralizzazione delle committenze, in *Quaderni di ricerca giuridica della consulenza legale della Banca d'Italia*, n. 83, 2018, 21;
53. Rimedi amministrativi ed esecuzione diretta del diritto europeo (con Luca De Lucia), Torino, Giappichelli, 2018;
54. Recensione al volume "La casa abbandonata" di Giancarlo Storto, in *Riv. giur. urbanistica*, 2018;
55. Internazionalizzare gli atenei attraverso l'insegnamento in lingua inglese. Una questione di proporzionalità, in *Notizie di Politeia*;
56. Sussidiarietà e collaborazione "amministrata" nei beni comuni urbani, in *La Co-città. Diritto urbano e politiche pubbliche per la rigenerazione urbana, l'innovazione locale, l'economia collaborativa e i beni comuni*, a cura di P. Chirulli e C. Iaione, in corso di pubblicazione, Napoli, Jovene;
57. L'evoluzione del controllo giurisdizionale sulla discrezionalità nel Regno Unito; dalla ragionevolezza alla proporzionalità?, in corso di pubblicazione nel volume *Eccesso di potere e altre tecniche di sindacato sulla discrezionalità*, a cura di S. Torricelli, Torino, Giappichelli e in *Dir. Proc. Amm.* 2/2019;
58. Il governo multilivello del patrimonio culturale, in *Dir. Amm.*, 4/2019.

---

Principali convegni e seminari a cui ha partecipato in qualità di relatrice negli ultimi anni:

- Presentazione del libro "Governare per differenza. Metodi europei di coordinamento" di F. Giglioni, Roma, Facoltà di economia, 5 dicembre 2012;
- "Il futuro delle Casse previdenziali tra pubblico e privato", LUISS-Guido Carli, 11 aprile 2013;
- Convegno su "Diritto amministrativo e criminalità", Copanello, 29 giugno 2013;
- "Flessibilità e rigidità nei contratti pubblici", Milano, Università Bocconi, 18 novembre 2013;
- "I beni comuni. Discussione tra giuristi ed economisti", Roma, Facoltà di economia, 17 dicembre 2013;
- Seminario su "Beni comuni. Disciplina normativa e prospettive teoriche", Università di Trento, 31 gennaio 2014;
- Convegno su "Liberalizzazione e concorrenza nei contratti pubblici", Università di Napoli, 5 febbraio 2014;
- "Principio di effettività e responsabilità", Roma, Avvocatura Generale dello Stato, 10 marzo 2014;
- "In search of accountability and political responsibility in a multi-layered Constitution", Roma, LUISS, 8 maggio 2014;
- "L'enforcement amministrativo del diritto d'autore e il regolamento AgCOM", Milano, 16 maggio 2014;
- Tavola rotonda su "Il consumo del territorio", Università di Macerata, 25 giugno 2014;
- Convegno Associazione Italiana di Diritto Urbanistico, Università di Catanzaro, 26-28 settembre 2014, relazione di sintesi;
- Partecipazione in qualità di relatore al convegno annuale in materia di appalti pubblici a Tallin (Estonia), 24 novembre 2014, sul sistema italiano di affidamento dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- Incontro di studio su "La giustizia amministrativa in Europa: Inghilterra, Olanda, Paesi scandinavi e dell'est europeo", Roma, Consiglio di Stato, 12 dicembre 2014;
- Seminario su "Rimedi giustiziali e specializzazione nel diritto amministrativo europeo", Roma, Facoltà di economia, 17 dicembre 2014;

- Convegno su "Il governo del territorio tra fare e conservare", Università di Trento, 19 dicembre 2014;
- Convegno presso l'Università di Utrecht 30 gennaio 2015 con presentazione di un paper su Specialised Adjudication in EU Administrative Law;
- Lezione presso la scuola di amministrazione di Villa Umbra (Perugia) sulle procedure di gara nel nuovo codice dei contratti pubblici, 16 maggio 2016;
- Relazione su "La VAS a dieci anni dall'entrata in vigore del codice dell'ambiente" tenuta al convegno AIDA, Consiglio di Stato, 10 giugno 2016;
- Relazione su "Rimedi precontenziosi nel nuovo codice dei contratti" presso l'Avvocatura Generale dello Stato, Roma, 21 giugno 2016;
- Relazione su "Centrali di committenza e qualificazione delle stazioni appaltanti nel nuovo codice dei contratti pubblici" presso la Banca d'Italia, Roma, 17 gennaio 2017;
- Lezione su "Corti e governance multilivello", presso il dottorato in Scienze giuridiche dell'Università degli Studi di Milano Bicocca;
- Relazione su "Le misure proconcorrenziali nel nuovo codice dei contratti pubblici", Napoli, Università Federico II, 2 febbraio 2017;
- Relazione su "Procedure di gara e criteri di aggiudicazione nel nuovo codice dei contratti pubblici", TAR Lazio sede di Latina, 16 marzo 2017;
- Lezione su "L'amministrazione europea indiretta", Presso il Seminario giuridico Tosi, Firenze, 22 marzo 2017;
- Relazione su "Financial Markets Regulation between National Authorities and EU Agencies: a Paradigm Shift in EU Administration?", Londra, Institute of Advanced Legal Studies, 15 dicembre 2017;
- Relazione su "internazionalizzazione degli atenei e insegnamento in lingua inglese", presso Università degli Studi di Milano, 4 aprile 2018;
- Relazione su "Evoluzione del controllo sulla discrezionalità nel Regno Unito", Università di Firenze, 13 aprile 2018;
- Relazione su "il governo multilivello del patrimonio culturale", convegno annuale dell'Associazione dei Professori di Diritto Amministrativo, Reggio Calabria, 5 ottobre 2018;
- Relazione su "L'attività edilizia autocertificata", al convegno su contenuti e limiti della proprietà privata nell'attività edilizia presso l'Università degli studi della Campania Vanvitelli, 26 ottobre 2018;
- Coordinamento scientifico del convegno su "Big Data, Algorithmic Collusion and International Cooperation Among Competition Enforcers", presso la Facoltà di Economia della Sapienza, 9 novembre 2018;
- Intervento alla tavola rotonda su: "The role of EU agencies in the European Governance", presso King's College, Londra, 15 febbraio 2019;
- Intervento al seminario di studio su "Cittadinanza e accesso ai ruoli apicali della pubblica amministrazione: il caso dei musei di rilevante interesse nazionale", presso la facoltà di Economia Sapienza (seminari CECIL Jean Monnet), 5 febbraio 2019;
- Intervento al seminario di studio su "la nuova attualità dei ricorsi amministrativi. Una comparazione per riflettere sull'ordinamento nazionale", Palazzo di Giustizia, Firenze, 9 maggio 2019;
- Lezione su "Amministrazione del paesaggio e governo del territorio: intereferenze e integrazione", lezione tenuta presso il Corso di Alta Formazione su "L'amministrazione del paesaggio e la sua dimensione giuridica", Università di Padova, 7 giugno 2019;
- Introduzione all'incontro su "La collaborazione civica come principio generale dell'attività amministrativa", Consiglio di Stato, Roma, 17 giugno 2019;
- Relazione su "Suptech and Financial Markets Supervisory Architecture", al convegno internazionale su

Innovation and other Pivotal Issues in Financial Markets Law and Company Law, presso la Facoltà di Economia della Sapienza, 13 dicembre 2019.

Lingue	COMPRESIONE		PARLATO		PRODUZIONE SCRITTA
	Ascolto	Lettura	Interazione	Produzione orale	
Inglese	C2	C2	C2	C2	C2
Certificate of Proficiency in English (University of Cambridge) Grade A					
Tedesco	B2	B2	B2	B2	B2

Quadro Comune Europeo di Riferimento delle Lingue: Livelli: A1/2 Livello base - B1/2 Livello intermedio - C1/2 Livello avanzato

Autorizzo il trattamento dei dati personali in base all'art. 13 del D.Lgs. 196/2003 s.m.i. e all'art. 13 del Reg. UE 2016/679 con riguardo al trattamento dei dati personali.

Roma, 15 gennaio 2020

Prof. Avv. Paola Çhirulli