



Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287 che consente all’Autorità di deliberare le norme , in particolare l’art. 10, comma 6, che attribuisce all’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato il potere di deliberare le norme dirette a disciplinare la gestione delle spese;

VISTO il regolamento concernente la disciplina dell’autonomia contabile dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, pubblicato nel Bollettino Ufficiale dell’Autorità - Edizione Speciale del 9 novembre 2015 - Supplemento al n. 40 - ed entrato in vigore il giorno successivo alla data della sua pubblicazione, e segnatamente l’art. 21, in base al quale il Segretario Generale è l’unico centro di responsabilità amministrativa dell’Autorità, e l’art. 26, comma 1, secondo il quale gli impegni da assumere sui capitoli di uscita sono autorizzati con apposita delega dal Segretario Generale;

VISTO il Titolo V del citato regolamento recante Disposizioni concernenti l'Attività negoziale;

VISTO il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTA la propria determina a contrarre n.113/2020 con la quale è stata avviata una procedura telematica aperta in ambito comunitario, congiunta con Banca d’Italia e Consob e gestita unitariamente da AGCM, suddivisa in due lotti aggiudicabili separatamente secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 d.lgs. 50/2016), per l’affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo, come descritto nella documentazione di gara, per una durata di quattro anni con riferimento al Lotto 1 (servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB - CIG 83380600C9) e di tre anni con facoltà di rinnovo per una ulteriore annualità per il Lotto 2 (servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D’ITALIA - CIG 83381467B7), a fronte di un valore complessivo stimato per i due lotti di euro 340.064,48 - Iva esclusa di cui euro 170.000,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, quale valore complessivo di massimale del Lotto 1 ed euro 170.064,48 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, quale valore complessivo del Lotto 2;

VISTA la propria determina n. 165/2020 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate sulla piattaforma telematica “ASP” avente ad oggetto l’acquisizione del predetto servizio;

VISTI i verbali delle sedute di gara relative alla procedura in parola e, precisamente, i verbali n.1, 2 e 3 del R.U.P. e quelli nn. 4, 5, 6, 7, 8 e 9 della Commissione giudicatrice come sopra nominata;

VISTA la nota del 26 gennaio 2021 con la quale l’Ufficio Affari Generali e Contratti (UAGEC) dà conto delle risultanze della procedura svoltasi sulla piattaforma telematica “ASP”, alla quale hanno partecipato n.7 operatori economici per il Lotto 1 e n. 6 operatori economici per il Lotto 2 e, sulla base delle stesse, propone di aggiudicare il servizio di brokeraggio assicurativo nei termini di seguito indicati:

Lotto 1 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB (CIG 83380600C9)”, come descritto nella documentazione di gara, a MARSH S.p.A. - C.F./P.I.: 01699520159, con sede a MILANO, in Via L. Bodio, n. 33, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa con un punteggio complessivo di 85,76 ed uno sconto del 56,00%, rispetto al tasso di provvigione del 4% – da applicare ai premi assicurativi lordi da intermediare;

Lotto 2 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D’ITALIA (CIG 83381467B7)”, come descritto nella documentazione di gara, a AON SPA - CF 10203070155 e P.IVA 11274970158, con sede a MILANO, in Via E. Calindri, n. 6, che a seguito dell’esclusione dell’offerta presentata da BROKERITALY CONSULTING S.r.l. ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa con un punteggio complessivo di 86,51 ed uno sconto del 57,5%, rispetto al tasso di provvigione del 4% – da applicare ai premi assicurativi lordi da intermediare,

VISTO in particolare quanto rappresentato nella citata nota UAGEC e, precisamente, che:

- alla data di scadenza di presentazione delle offerte, fissata per il giorno 20.07.2020 ore 11:00 risultavano pervenute per ciascun lotto le offerte di seguito dettagliate:

Lotto 1 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB (CIG 83380600C9)”:

1. AON SPA – CF: 10203070155/P.IVA: 11274970158, con sede a MILANO, in Via E. Calindri, n.6;
2. ASSITECA SPA - CF/P.IVA: 09743130156, con sede a MILANO, in via G. Sigieri, n.14;
3. BROKERITALY CONSULTING S.R.L. - CF/P.IVA: 11572181003, con sede a ROMA, in Via Aureliana, n.53;
4. DE BESI DI GIACOMO S.P.A. – CF: 01330590587/P.IVA: 00986671006, con sede a ROMA, Lungotevere Flaminio, n.14;
5. EUROPEAN BROKER S.R.L. – CF/P.IVA: 01805380863, con sede a ROMA, in Via LUDOVISI, n.16;
6. Costituendo RTI GB SAPRI SPA (mandataria) CF/P.IVA: 12079170150 con sede a ROMA, in Via Nomentana n. 183 /VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante) – CF: 09627810154/P.IVA:03835041215 con sede a NAPOLI, in Via G. Porzio – Centro direzionale Isola A/2;
7. MARSH SPA - CF/P.IVA: 01699520159, con sede a MILANO, in Via L. Bodio, n.33;

Lotto 2 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D’ITALIA (CIG 83381467B7)”:

1. AON SPA – CF: 10203070155 / P.IVA 11274970158, con sede a MILANO, in Via E. Calindri, n.6;
2. ASSITECA SPA - CF/P.IVA 09743130156, con sede a MILANO, in Via G. Sigieri, n.14;
3. BROKERITALY CONSULTING S.R.L. - CF/P.IVA 11572181003, con sede a ROMA, in Via Aureliana, 53;
4. EUROPEAN BROKER S.R.L. – CF/P.IVA:01805380863, con sede a ROMA, in Via LUDOVISI, n.16;
5. Costituendo RTI GB SAPRI SPA (mandataria) - CF/P.IVA: 12079170150 con sede a ROMA, in Via Nomentana n. 183 /VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante) – CF: 09627810154/P.IVA: 03835041215 con sede a NAPOLI, in Via G. Porzio – Centro direzionale Isola A/2;

6. WILLIS ITALIA S.P.A. CF/P.IVA: 03902220486, con sede a MILANO, in Via Pola, n.9;
- in esito all'esame della documentazione amministrativa caricata a sistema dai concorrenti dei due Lotti di gara, il RUP ha avviato la procedura di soccorso istruttorio nei confronti degli operatori economici di seguito indicati:

Lotto 1 (*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB - CIG 83380600C9*): BROKERITALY CONSULTING S.R.L, DE BESI DI GIACOMO S.P.A. EUROPEAN BROKER S.R.L.;

Lotto 2 (*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D'ITALIA - CIG 83381467B7*): ASSITECA S.P.A., BROKERITALY CONSULTING S.R.L., EUROPEAN BROKER S.R.L., Costituendo RTI GB SAPRI S.P.A. (mandataria) /VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante), WILLIS ITALIA S.P.A.;

- i suddetti concorrenti hanno correttamente e tempestivamente integrato, a mezzo PEC, la documentazione richiesta e la stessa è stata ritenuta dal RUP completa e regolare;
- il RUP, concluso l'esame della documentazione amministrativa richiesta per la partecipazione alla procedura in parola e verificata l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 nonché il possesso dei requisiti di partecipazione previsti dalla documentazione di gara, ha ammesso tutti i partecipanti alla procedura *de qua* al proseguimento delle operazioni di gara, giusto provvedimento di ammissione del 5.10.2020;
- in data 8.10.2020 si è riunita in *call conference* la Commissione giudicatrice, nominata con determina del Segretario Generale n.165/2020, per procedere, in seduta pubblica tramite il portale ASP, all'apertura delle offerte tecniche caricate a Sistema dai concorrenti;
- nelle sedute riservate del 21 e del 22 ottobre 2020, la Commissione ha dato corso all'esame delle offerte tecniche presentate dai concorrenti ammessi a ciascun lotto di gara. In esito a detto esame, le risultanze si riassumono come segue:

Lotto 1 "*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB*"

1.	AON SPA.	Punteggio tecnico totale: 75,33
2.	ASSITECA S.P.A.	Punteggio tecnico totale: 61,06
3.	BROKERITALY CONSULTING S.R.L.	Punteggio tecnico totale: 54,53
4.	DE BESI DI GIACOMO S.P.A.	Punteggio tecnico totale: 40,61
5.	EUROPEAN BROKER S.R.L.	Punteggio tecnico totale: 40,20
6.	MARSH S.P.A.	Punteggio tecnico totale: 73,00
7.	Costituendo RTI GB SAPRI SPA (mandataria) /VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante)	Punteggio tecnico totale: 55,60

Lotto 2 "*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di Banca d'Italia*"

1.	AON S.P.A.	Punteggio tecnico totale:73,40
2.	ASSITECA S.P.A.	Punteggio tecnico totale: 69,60
3.	BROKERITALY CONSULTING S.R.L.	Punteggio tecnico totale: 67,20
4.	EUROPEAN BROKER S.R.L.	Punteggio tecnico totale: 56,87

5. Costituendo RTI GB SAPRI S.P.A. (mandataria)/VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante) Punteggio tecnico totale: 64,47
6. WILLIS ITALIA S.P.A. Punteggio tecnico totale: 74,40

- nella successiva seduta pubblica del 10.11.2020, la Commissione giudicatrice, chiusa la fase di valutazione dell'offerta tecnica, ha proceduto all'apertura delle Offerte Economiche caricate a Sistema dai concorrenti in gara per ciascun lotto, alla disamina delle stesse e alla visualizzazione del ribasso offerto e del punteggio economico attribuito alle stesse ("punti"), come calcolato dal Sistema, da cui è risultato:

Lotto 1 "Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB (CIG 83380600C9)"

- | | | |
|--|-------------------------|--------------|
| 1. AON S.P.A. | Ribasso offerto: 25,25% | punti 5,75 |
| 2. ASSITECA S.P.A. | Ribasso offerto: 50% | punti 11,40 |
| 3. BROKERITALY C. S.R.L. | Ribasso offerto: 87,75% | punti 20,00 |
| 4. DE BESI DI GIACOMO S.P.A. | Ribasso offerto: 13% | punti 2,96 |
| 5. EUROPEAN BROKER S.R.L. | Ribasso offerto: 22% | punti 5,01 |
| 6. MARSH SPA | Ribasso offerto: 56% | punti 12,76 |
| 7. Costituendo RTI GB SAPRI S.P.A. /VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A.: | Ribasso offerto: 55%. | Punti 12,54; |

Lotto 2 "Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D'ITALIA (CIG 83381467B7)"

- | | | |
|---|-------------------------|-------------|
| 1. AON S.P.A. | Ribasso offerto: 57,5% | punti 13,11 |
| 2. ASSITECA S.P.A. | Ribasso offerto: 50% | punti 11,40 |
| 3. BROKERITALY C. S.R.L. | Ribasso offerto: 87,75% | punti 20,00 |
| 4. EUROPEAN BROKER S.R.L. | Ribasso offerto: 22% | punti 5,01 |
| 5. Costituendo RTI GB SAPRI SPA /VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A.: | Ribasso offerto: 55% | punti 12,54 |
| 6. WILLIS ITALIA S.P.A. | Ribasso offerto: 25,25% | punti 5,75; |

- dalla sommatoria dei punteggi tecnici e dei punteggi economici attribuiti alle offerte caricate a sistema dai concorrenti in gara, come sopra riportati, la Commissione giudicatrice ha rilevato le seguenti le risultanze:

LOTTO 1 "Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB (CIG 83380600C9)"

<i>Concorrente</i>	Punteggio Totale
AON S.P.A.	81,08
ASSITECA S.P.A.	72,46

BROKERITALY CONSULTING S.R.L.	74,53
DE BESI DI GIACOMO S.P.A.	43,57
EUROPEAN BROKER S.R.L.	45,21
MARSH S.P.A.	85,76
RTI GB SAPRI S.P.A./VIRAS S.P.A.	68,14

LOTTO 2 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D’ITALIA (CIG 3381467B7)”

Concorrente	Punteggio Totale
AON SPA	86,51
ASSITECA SPA	81,00
BROKERITALY CONSULTING S.R.L.	87,20
EUROPEAN BROKER S.R.L.	61,88
RTI GB SAPRI SPA/VIRAS SPA	77,01
WILLIS SPA	80,15

- con riferimento al Lotto 2, sulla base delle sopra esposte risultanze, la Commissione Giudicatrice ha rilevato che l’offerta migliore è risultata essere quella prodotta da BROKERITALY CONSULTING S.R.L., che ha totalizzato il punteggio più alto per il suddetto lotto con 87,20 punti, ma ha, altresì, rilevato che il Sistema ha segnalato tale offerta come anormalmente bassa, secondo la disciplina recata dall’art. 97, co.3 del Codice dei contratti pubblici, in quanto ha ricevuto un punteggio superiore ai quattro quinti del punteggio massimo, sia nella componente tecnica che in quella economica dell’offerta. Pertanto, la Commissione Giudicatrice ha rimesso gli atti al RUP ai fini dell’attivazione del subprocedimento di verifica dell’anomalia e delle conseguenti determinazioni;
- il RUP ha prontamente avviato il subprocedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta, richiedendo al predetto concorrente di presentare idonei giustificativi di costo e, ricevute tempestivamente le giustificazioni scritte da parte del concorrente BROKERITALY CONSULTING S.R.L., lo stesso RUP ha ritenuto di avvalersi dell’ausilio della citata Commissione Giudicatrice per la valutazione della congruità, serietà e sostenibilità dell’offerta in parola;
- la Commissione Giudicatrice, riunita in seduta riservata, dopo aver ritenuto i giustificativi forniti non sufficientemente esaustivi a comprendere la sostenibilità dell’offerta, ha rilevato l’opportunità di un approfondimento istruttorio, al quale il RUP ha dato seguito con una richiesta di ulteriori chiarimenti, che BROKERITALY CONSULTING S.R.L. ha prontamente soddisfatto. Nella seduta riservata del 10.10.2020 la Commissione Giudicatrice, sulla base dei giustificativi prodotti, ha valutato l’offerta di BROKERITALY CONSULTING S.R.L. non congrua e non sostenibile, rimettendo gli atti al RUP per le conseguenti determinazioni;
- il giorno 21.12.2020, in seduta pubblica, la Commissione ha confermato la graduatoria provvisoria risultante a sistema per entrambi i lotti che è risultata essere la seguente:

Lotto1 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB (CIG 83380600C9)”

1. MARSH S.P.A. Punteggio totale: punti 85,76
2. AON S.P.A. Punteggio totale: punti 81,08

3. BROKERITALY CONSULTING S.R.L.	Punteggio totale: punti 74,53
4. ASSITECA S.P.A.	Punteggio totale: punti 72,46
5. Costituendo RTI GB SAPRI S.P.A. (mandataria)/VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante)	Punteggio totale punti 68,14
6. EUROPEAN BROKER S.R.L.	Punteggio totale: punti 45,21
7. DE BESI DI GIACOMO S.P.A.	Punteggio totale punti 43,57

Lotto 2 “Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D’ITALIA (CIG 83381467B7)”

1. BROKERITALY CONSULTING S.R.L.	Punteggio totale: punti 87,20
2. AON S.P.A.	Punteggio totale: punti 86,51
3. ASSITECA S.P.A.	Punteggio totale: punti 81,00
4. WILLIS ITALIA S.P.A.	Punteggio totale: punti 80,15
5. Costituendo RTI GB SAPRI S.P.A. (mandataria)/VIRAS INTERNATIONAL INSURANCE BROKER S.P.A. (mandante)	Punteggio totale: punti 77,01
6. EUROPEAN BROKER S.R.L.	Punteggio totale: punti 61,88

- preso atto che per quanto riguarda il Lotto 1 la migliore offerta è risultata essere quella prodotta da MARSH S.p.A., che ha conseguito il punteggio più alto, con complessivi punti 85,76, la Commissione, nella medesima seduta, ritenuta tale offerta valida e congrua, sulla base delle risultanze di gara, ha concluso la valutazione del Lotto 1 “*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB*” con la proposta di aggiudicazione del servizio in parola a favore di MARSH S.p.A.;
- per quanto riguarda il Lotto 2, tenuto conto che la migliore offerta - prodotta da BROKERITALY CONSULTING S.R.L. con un punteggio di 87,20 - è risultata anormalmente bassa, ai sensi dell’art. 97, comma 3 del d.lgs.50/2016, nelle more della formalizzazione del provvedimento del RUP per la verifica di anomalia, la Commissione Giudicatrice ha rinviato la conclusione dei lavori relativi al Lotto in parola alla seduta successiva;
- a conclusione del subprocedimento di anomalia , il RUP, con provvedimento del 24.12.2020, ha escluso dalla procedura in parola l'offerta presentata da BROKERITALY CONSULTING S.R.L per il Lotto 2 in quanto la stessa, sulla base della valutazione condotta dallo stesso RUP con l’ausilio della Commissione Giudicatrice, è stata ritenuta non congrua e non sostenibile;
- in data 04.01.2021, in seduta pubblica, la Commissione Giudicatrice, atteso che la prima migliore offerta in graduatoria per il Lotto 2, presentata dalla BROKERITALY CONSULTING S.R.L., è stata esclusa dalla procedura in parola e che la seconda migliore offerta è risultata essere quella prodotta da AON S.p.A., con un punteggio complessivo di punti 86,51, ritenuta l’offerta medesima valida e congrua, sulla base delle risultanze di gara, ha concluso la valutazione del Lotto 2 “*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di Banca d’Italia*” con la proposta di aggiudicazione a favore di AON S.p.A.;
- per quanto attiene il profilo dei costi, si informa che il servizio di brokeraggio assicurativo non ha una specifica onerosità per l’Amministrazione, in quanto la corresponsione delle provvigioni spettanti al broker è parte del premio assicurativo relativo alle polizze dallo stesso intermedate; infatti, la remunerazione del broker resta a carico delle Compagnie di assicurazione e viene percepita dal broker stesso sotto forma di ritenuta sui premi di assicurazione all’atto del loro pagamento alle Compagnie medesime;
- in ordine a quanto previsto dall’Accordo sottoscritto da BANCA D’ITALIA, CONSOB e AGCM per la gestione dell’appalto congiunto *de quo*, decorsi i termini di legge l’AGCM, la CONSOB e la BANCA D’ITALIA sottoscriveranno i contratti di propria competenza. In

particolare, si procederà come segue:

- Lotto 1: sarà sottoscritto congiuntamente da AGCM e CONSOB un unico Contratto quadro (contratto normativo), che fissa le relative condizioni contrattuali, tecnico economiche e prestazionali del servizio, della durata di 4 anni. Successivamente, ciascun Ente sottoscriverà con l'Aggiudicatario distinti e autonomi contratti esecutivi, di durata variabile da 1 a 4 anni;
- Lotto 2: la BANCA D'ITALIA stipulerà in autonomia il contratto di propria competenza.

DETERMINA

- di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, le risultanze dell'attività dell'Ufficio Affari Generali e Contratti relative alla procedura telematica aperta in ambito comunitario ai sensi del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., svolta sulla piattaforma telematica messa a disposizione dalla Consip S.p.a. in modalità ASP e, sulla base delle stesse, di aggiudicare il servizio di brokeraggio assicurativo nei termini di seguito indicati:

Lotto 1 “*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di AGCM e CONSOB (CIG 83380600C9)*”, come descritto nella documentazione di gara, a MARSH S.p.A. - C.F./P.I.: 01699520159, con sede a MILANO, in Via L. Bodio, n. 33, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa con un punteggio complessivo di 85,76 ed uno sconto del 56,00%, rispetto al tasso di provvigione del 4%, da applicare ai premi assicurativi lordi da intermediare, impregiudicato il massimale contrattuale dell'Accordo Quadro, che resta fissato nel complessivo importo di euro 170.000,00 00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge e fermi restando i sub-massimali stabiliti in relazione a ciascuna Autorità, di seguito riportati:

- Euro 80.000,00 (IVA e oneri di legge esclusi) per le coperture dell'AGCM;
- Euro 90.000,00 (IVA e oneri di legge esclusi) per le coperture della CONSOB.

Lotto 2 “*Servizio di brokeraggio assicurativo a favore di BANCA D'ITALIA (CIG 83381467B7)*”, come descritto nella documentazione di gara, a AON S.P.A. – CF: 10203070155 / P.IVA 11274970158. con sede a MILANO, in Via E. Calindri, n.6, che a seguito dell'esclusione dell'offerta presentata da BROKERITALY CONSULTING s.r.l., per le motivazioni sopra richiamate, ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa con un punteggio complessivo di 86,51 ed uno sconto del 57,5%, rispetto al tasso di provvigione del 4%, da applicare ai premi assicurativi lordi da intermediare.

Determina firmata elettronicamente il 05/02/2021 da:

IL SEGRETARIO GENERALE

FILIPPO ARENA