SP131 - CONSORZIO PRONTOBUS-ARPA

Provvedimento n. 24592

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 29 ottobre 2013;

SENTITO il Relatore Professor Piero Barucci;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO in particolare l'articolo 8, comma 2-*bis*, della legge n. 287/90, ai sensi del quale le imprese che, per disposizione di legge, esercitano la gestione di servizi di interesse economico generale ovvero operano in regime di monopolio sul mercato, qualora intendano svolgere attività in mercati diversi da quelli in cui agiscono per l'adempimento degli specifici compiti loro affidati, operano mediante società separate;

VISTO in particolare l'articolo 8, comma 2-*ter*, della legge n. 287/90, ai sensi del quale la costituzione di società e l'acquisizione di posizioni di controllo in società operanti nei mercati diversi di cui al comma 2-*bis* sono soggette a preventiva comunicazione all'Autorità;

VISTO in particolare l'articolo 8, comma 2-*sexies*, della legge n. 287/90, ai sensi del quale in caso di violazione degli obblighi di comunicazione di cui al comma 2-*ter*, l'Autorità applica la sanzione amministrativa pecuniaria fino a 51.645 euro;

VISTE le informazioni della società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A. pervenute in data, 28 luglio 2008, 19 aprile 2013, 6 agosto 2013 e, da ultimo, in data 18 settembre 2013;

VISTI gli atti del procedimento;

RITENUTO che la società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A. (di seguito anche ARPA), in quanto gestore, sulla base di titoli concessori, rinnovati annualmente a partire da 1998, e dal 2011 sulla base di specifico accordo concluso con la Regione Abruzzo, dei servizi di trasporto pubblico locale per complessive centoquarantatre (143) autolinee, in regime di esclusiva, nella Regione Abruzzo, è impresa che esercita un servizio di interesse economico generale ai sensi dell'articolo 8, comma 2, della legge n. 287/90;

CONSIDERATO, pertanto, che ARPA, in quanto gestore di servizi di interesse economico generale in regime di esclusiva, ove intenda svolgere attività in mercati diversi rispetto a quelli in cui è monopolista legale, come nella specie devono ritenersi quelli relativi ai servizi di autolinee commerciali interregionali e al servizio di noleggio autobus con conducente, è tenuta, ai sensi dell'articolo 8, commi 2-*bis* e 2-*ter*, della legge n. 287/90, a operare mediante società separata e a comunicarne preventivamente la costituzione all'Autorità;

CONSIDERATO che, dalla documentazione acquisita, è emerso che ARPA svolge direttamente, almeno dal 1° gennaio 2012, in regime di concorrenza e in assenza di separazione societaria, l'attività di trasporto di persone sulle seguenti cinque autolinee interregionali commerciali in regime autorizzatorio: Pescara/Roma, Vallemora/Lecce dei Marsi/Avezzano/Roma, Villavallelonga/Avezzano/Roma, Sulmona/Pratola Peligna/Avezzano/Roma, Giulianova/Teramo/L'Aquila/Roma, cui si aggiungono le due linee commerciali interregionali esercitate sulla base di concessioni ministeriali, riguardanti i collegamenti Pescara/Napoli/Salerno (in ATI con la società SATAM S.r.l.) e Avezzano/Sora/Cassino/Napoli (in ATI con la società Roma-Marche Linee S.p.A.).

CONSIDERATO che, dalla documentazione acquisita, è emerso che ARPA svolge direttamente e dunque in assenza di separazione societaria, almeno dal 2005, anche attività di noleggio autobus con conducente;

RITENUTO che, nel caso di specie e con riferimento allo svolgimento di tali attività di trasporto di persone su autolinee commerciali e di noleggio autobus con conducente, l'omissione della comunicazione preventiva prevista dall'articolo 8, comma 2-*ter*, della legge n. 287/90 è conseguenza diretta della violazione dell'obbligo di operare mediante società separata, imposto dall'articolo 8, commi 2-*bis* ed è, per tale ragione, imputabile ad Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A.;

RITENUTO che in caso di violazione dell'obbligo di comunicazione preventiva di cui all'articolo 8, comma 2-*ter*, l'Autorità applica, ai sensi dell'articolo 8, comma 2-*sexies*, della legge n. 287/90, la sanzione amministrativa pecuniaria fino a 51.645 di euro;

RITENUTO, pertanto, di dover avviare l'istruttoria, nei confronti della società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A., ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 287/90, per l'accertamento della violazione dell'articolo 8, commi 2-*bis* e 2-*ter*;

DELIBERA

- a) di contestare alla società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A., gestore in via esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale su 143 autolinee nell'ambito della Regione Abruzzo, la violazione dell'articolo 8, comma 2-*bis*, della legge n. 287/90, per non aver operato mediante una società separata per lo svolgimento delle attività di trasporto di persone su autolinee commerciali e di noleggio autobus con conducente;
- b) di contestare alla società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A. la violazione dell'articolo 8, comma 2-*ter*, della legge n. 287/90, per non aver adempiuto agli obblighi di comunicazione ivi stabiliti;
- c) l'avvio del procedimento, per l'eventuale irrogazione della sanzione pecuniaria di cui all'articolo 8, comma 2-*sexies*, n. 287/90, nei confronti della società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi - ARPA S.p.A.;
- d) che il responsabile del procedimento è il Dott. Elia Ferrara;
- e) la fissazione del termine di sessanta giorni, decorrente dalla notificazione del presente provvedimento, per l'esercizio da parte dei rappresentanti legali della Parte, o di persone da essa delegate, del diritto di essere sentiti, precisando che la richiesta di audizione dovrà pervenire alla Direzione Servizi Pubblici Locale e Promozione della Concorrenza della Direzione Generale per la Concorrenza di questa Autorità almeno quindici giorni prima della scadenza del termine sopra indicato;
- f) che gli atti del procedimento possono essere presi in visione presso la Direzione Servizi Pubblici Locale e Promozione della Concorrenza della Direzione Generale per la Concorrenza di questa Autorità dai legali rappresentanti della Parte o da persone da essa delegate;
- g) che il procedimento deve concludersi entro il 15 marzo 2014.

Il presente provvedimento verrà notificato ai soggetti interessati e pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Chieppa

IL PRESIDENTE
Giovanni Pitruzzella