SP151B - A.IR AUTOSERVIZI IRPINI-SERVIZI DI TRASPORTO INTERREGIONALI DI COMPETENZA STATALE
Provvedimento n. 26956

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 17 gennaio 2018;

SENTITO il Relatore Professor Michele Ainis;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTO in particolare l'articolo 8, comma 2-*bis*, della legge n. 287/90, ai sensi del quale le imprese che, per disposizione di legge, esercitano la gestione di servizi di interesse economico generale, ovvero operano in regime di monopolio sul mercato, qualora intendano svolgere attività in mercati diversi da quelli in cui agiscono per l'adempimento degli specifici compiti loro affidati, operano mediante società separate;

VISTO in particolare l'articolo 8, comma 2-*ter*, della legge n. 287/90, ai sensi del quale la costituzione di società e l'acquisizione di posizioni di controllo in società operanti nei mercati diversi di cui al comma 2-*bis* sono soggette a preventiva comunicazione all'Autorità;

VISTO in particolare l'articolo 8, comma 2-*sexies*, della legge n. 287/90, ai sensi del quale, in caso di violazione degli obblighi di comunicazione di cui al comma 2-*ter*, l'Autorità applica la sanzione amministrativa pecuniaria fino a 51.645 euro;

VISTO il proprio provvedimento n. 24878 del 9 aprile 2014, con il quale è stata contestata alla Autoservizi Irpini - A.IR. S.p.A. (di seguito anche A.IR.) la violazione dell'articolo 8, commi 2-*bis* e 2-*ter*, della legge n. 287/90 ed è stata comminata una sanzione amministrativa pecuniaria pari a 4.000 euro¹;

VISTE le successive segnalazioni pervenute da parte della Viaggi Di Maio S.r.l.²;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO che A.IR. è società affidataria di servizi di trasporto pubblico di linea (TPL) su gomma sulla base di contratti di affidamento provvisorio conclusi con la Regione Campania e con la Provincia di Avellino³, fornendo il collegamento fra la città di Avellino e altri 96 comuni della provincia irpina, oltre che con Napoli, Benevento, Caserta, Salerno-Università di Fisciano⁴;

RITENUTO, pertanto, che A.IR. in quanto concessionaria di servizi di TPL su gomma di interesse regionale e provinciale è impresa che esercita un servizio di interesse economico generale in condizioni di monopolio legale ai sensi dell'articolo 8, comma 2, della legge n. 287/90;

CONSIDERATO che A.IR., laddove avesse inteso svolgere successivamente al provvedimento n. 24878 del 9 aprile 2014 attività in mercati diversi rispetto a quelli in cui è concessionaria in via esclusiva di servizi di TPL, avrebbe dovuto operare mediante società separata, fornendone preventiva comunicazione all'Autorità, ai sensi dell'articolo 8, commi 2-*bis* e 2-*ter*, della legge n. 287/90;

CONSIDERATO che dopo la notifica del provvedimento n. 24878 del 9 aprile 2014⁵, A.IR. ha in effetti continuato a svolgere direttamente, in regime di concorrenza e, pertanto, in assenza di separazione societaria, l'attività di trasporto di persone su gomma anche su tratte bi-regionali⁶ e statali⁷;

RITENUTO che, nel caso di specie, l'omissione della comunicazione preventiva prevista dall'articolo 8, comma 2-*ter*, della legge n. 287/90 è conseguenza diretta della violazione dell'obbligo di operare mediante società separata, imposto dall'articolo 8, comma 2-*bis*, ed è per tale ragione imputabile alla società A.IR.;

¹ [Caso SP151 - A.IR AUTOSERVIZI IRPINI-SERVIZI DI TRASPORTO INTERREGIONALI DI COMPETENZA STATALE.]

² [Cfr. segnalazioni del 23 ottobre 2014 e del 19 giugno 2015.]

³ [Tali contratti, conclusi ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Regolamento CE 1370/2007, erano stati prorogati con delibera della Giunta Regionale n. 682 del 30 dicembre 2013, che aveva disposto che gli affidamenti di servizi di TPL su gomma su tutto il territorio regionale fossero prorogati sino al completamento delle nuove procedure di affidamento e, comunque, non oltre il 31.12.2014. Tali affidamenti sono stati poi ulteriormente prorogati fino, al massimo, al febbraio del 2018 con D.G.R. n. 36 del 02/02/2016.]

⁴ [Cfr. sito internet della società www.air-spa.it, dove vengono indicate tutte le linee in esercizio. Nel mese di luglio 2017 AIR ha proceduto alla fusione, mediante incorporazione, dell'azienda urbana C.T.I.-ATI S.p.A. la quale, a sua volta, gestisce il sistema di trasporto pubblico nella provincia di Avellino mediante una quindicina di autolinee di carattere urbano ed extraurbano.]

⁵ [La notifica è avvenuta in data 30 aprile 2014.]

⁶ [Si tratta delle seguenti autolinee bi - regionali: 1. Salerno (Università di Fisciano) - Avellino - Benevento - Campobasso; 2. Avellino - Grotta/da - Ariano I. - Foggia (in relazione a tale linea peraltro non appare chiaro se, allo stato, essa sia sovvenzionata o meno dalla regione Campania); 3. Bagnoli - Avellino - Roma; 4. Nusco - Avellino - Roma; 5. Lapio - Avellino - Roma.]

⁷ [Si tratta di due autolinee statali: 1. Avellino - Cassino - Sora - Pescara; 2. Avellino - L'Aquila - Ancona.]

RITENUTO che in caso di violazione dell'obbligo di comunicazione preventiva di cui all'articolo 8, comma 2-ter, l'Autorità applica, ai sensi dell'articolo 8, comma 2-sexies, della legge n. 287/90, la sanzione amministrativa pecuniaria fino a 51.645 euro;

RITENUTO che la persistenza del comportamento di A.IR., nonostante il provvedimento dell'Autorità n. 24878 del 9 aprile 2014, configura una nuova violazione dell'articolo 8, comma 2-bis e 2-ter della legge n. 287/90, autonomamente sanzionabile;

RITENUTO, pertanto, di dover avviare l'istruttoria, nei confronti della società Autoservizi Irpini - A.IR. S.p.A., ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 287/90, per l'accertamento della violazione dell'articolo 8, commi 2-bis e 2-ter;

DELIBERA

a) di contestare alla Autoservizi Irpini - A.IR. S.p.A., affidataria dei servizi di trasporto pubblico locale di interesse regionale e provinciale, nell'ambito della Regione Campania e della Provincia di Avellino, la violazione dell'articolo 8, comma 2-bis, della legge n. 287/90, per non aver operato mediante società separata, nello svolgimento dei servizi di trasporto interregionale e statale, successivamente alla delibera dell'Autorità n. 24878 del 9 aprile 2014;

b) di contestare alla Autoservizi Irpini - A.IR. S.p.A. la violazione dell'articolo 8, comma 2-ter, della legge n. 287/90, per non aver adempiuto agli obblighi di comunicazione ivi stabiliti, successivamente alla delibera dell'Autorità n. 24878 del 9 aprile 2014;

c) l'avvio del procedimento, per l'eventuale irrogazione della sanzione pecuniaria di cui all'articolo 8, comma 2-sexies, della legge n. 287/90, nei confronti della Autoservizi Irpini - A.IR. S.p.A.;

d) che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Caterina Scarsi;

e) la fissazione del termine di sessanta giorni, decorrente dalla notificazione del presente provvedimento, per l'esercizio da parte dei rappresentanti legali della Parte, o di persone da essa delegate, del diritto di essere sentiti, precisando che la richiesta di audizione dovrà pervenire alla Direzione Agroalimentare Farmaceutico e Trasporti della Direzione Generale per la Concorrenza di questa Autorità almeno quindici giorni prima della scadenza del termine sopra indicato;

f) che gli atti del procedimento possono essere presi in visione presso la Direzione Agroalimentare e Trasporti della Direzione Generale per la Concorrenza di questa Autorità dai legali rappresentanti della Parte o da persone da essa delegate;

g) che il procedimento deve concludersi entro il 25 maggio 2018.

Il presente provvedimento sarà notificato ai soggetti interessati e pubblicato sul Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Chieppa

IL PRESIDENTE
Giovanni Pitruzzella