

C12504 - AXPO ITALIA-CANARBINO/ITALIAN GAS

Provvedimento n. 30417

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 13 dicembre 2022;

SENTITA la Relatrice, Professoressa Elisabetta Iossa;

VISTO il Reg. (CE) n. 139/2004 relativo al controllo delle concentrazioni tra imprese;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la comunicazione delle società Axpo Italia S.p.A. e Canarmino S.p.A. pervenuta il 16 novembre 2022;

VISTA la documentazione agli atti;

CONSIDERATO quanto segue:

I. LE PARTI

1. Axpo Italia S.p.A. ("Axpo Italia") è la società italiana del gruppo Axpo, attivo a livello internazionale nei settori energetici. In particolare, Axpo Italia è interamente controllata dalla società di diritto svizzero Axpo Holding A.G., le cui azioni sono detenute dai cantoni della Svizzera nordorientale e da società di servizi pubblici cantonali. Axpo Italia è prevalentemente attiva nella commercializzazione all'ingrosso e al dettaglio di energia elettrica e gas naturale, oltre che nel *trading* di prodotti energetici e di certificati ambientali. Il gruppo Axpo, nell'ultimo esercizio chiuso il 30 settembre 2021, ha realizzato un fatturato consolidato pari a circa 5,3 miliardi di euro, di cui [2-3]* miliardi realizzati in Italia.

2. Canarmino S.p.A. ("Canarmino") è la società *holding* dell'omonimo gruppo, attivo – attraverso proprie controllate – principalmente in Italia nell'approvvigionamento e rivendita di gas naturale all'ingrosso e al dettaglio e, in misura minore, nell'approvvigionamento e vendita di energia elettrica. Canarmino è controllata da una persona fisica, che detiene la quota maggioritaria del capitale sociale, mentre ulteriori quote di minoranza sono detenute da un'altra persona fisica e dalla società VNG Italia S.r.l.. Il Gruppo Canarmino, nell'ultimo esercizio chiuso il 31 marzo 2022, ha realizzato un fatturato consolidato pari a circa 1,6 miliardi di euro, di cui [1-2] miliardi realizzati in Italia.

3. Italian Gas S.r.l. ("Italian Gas" o la "target") è una società attiva prevalentemente nella fornitura di gas naturale ed energia elettrica a clienti finali, operante in alcune regioni dell'Italia centrale e meridionale, e attualmente controllata da due persone fisiche. Italian Gas, nell'ultimo esercizio chiuso il 31 dicembre 2021, ha realizzato un fatturato pari a circa 25 milioni di euro, di cui [10-31] realizzati in Italia.

II. DESCRIZIONE DELL'OPERAZIONE

4. Le Parti hanno notificato l'acquisizione indiretta da parte di Axpo Italia e Canarmino, per il tramite della società comune Energia Pulita S.r.l. ("Energia Pulita" o "EPU"), di una partecipazione del 55% del capitale sociale di Italian Gas S.r.l., mentre la restante quota del 45% sarà mantenuta da uno dei soci persone fisiche attuali (nel seguito anche, "Operazione"). Energia Pulita è un'impresa comune non concentrativa partecipata al 50% da Axpo Italia e al 50% da Canarmino¹. Nell'ambito della presente operazione, EPU si configura quindi come un mero veicolo dell'acquisizione del controllo congiunto da parte di Axpo Italia e Canarmino su Italian Gas.

5. L'acquisizione da parte di EPU del 55% di Italian Gas è regolata da un accordo di investimento ("Accordo"), sottoscritto da EPU e dai soci di Italian Gas in data 13 settembre 2022. I patti parasociali convenuti tra le Parti non appaiono in grado di qualificare il socio persona fisica che rimarrà titolare del 45% del capitale sociale della *target* quale ulteriore soggetto controllante in forma congiunta Italian Gas, la quale dunque – a valle dell'Operazione – sarà soggetta al controllo congiunto delle sole Axpo Italia e Canarmino². Il *closing* dell'Operazione è soggetto ad alcune condizioni sospensive, tra cui l'approvazione della stessa da parte delle competenti autorità *antitrust*.

* [Nella presente versione alcuni dati sono omissi, in quanto si sono ritenuti sussistenti elementi di riservatezza o di segretezza delle informazioni.]

¹ [In data 12 luglio 2022, Axpo Italia ha acquisito il 50% del capitale sociale di Energia Pulita, precedentemente controllata interamente da Canarmino. A seguito di una consultazione avviata con i servizi della Commissione europea, quest'ultima ha ritenuto che Energia Pulita non potesse essere considerata un'impresa comune a pieno titolo (cfr. lettera contenente il parere formulato dai servizi della Direzione generale Concorrenza allegata dalle Parti al formulario di notifica).]

² [A titolo esemplificativo, le "Materie Rilevanti Assembleari" di cui all'Art. 5.5 dei Patti Parasociali, le quali prevedono la necessaria unanimità dei soci per la loro approvazione, appaiono quelle di natura straordinaria (es. aumenti di capitale, messa in liquidazione, fusioni/scissioni ecc.) la cui decisione di comune accordo tra i soci è considerata rientrare nella normale tutela dei diritti dei soci di

6. Per quanto rileva nella presente sede, si osserva altresì che gli accordi tra le Parti prevedono anche un patto di non concorrenza (Art. 15 dell'Accordo) ai sensi del quale i soci di Italian Gas "[omissis]".
7. Gli impegni di cui al paragrafo precedente sono assunti per un periodo di [omissis] anni dalla data di sottoscrizione dell'Accordo o, qualora allo scadere del termine, [omissis] (cfr. Art. 15.2).

III. QUALIFICAZIONE DELL'OPERAZIONE

8. L'operazione comunicata, in quanto comporta l'acquisizione del controllo congiunto di un'impresa, costituisce una concentrazione ai sensi dell'articolo 5, comma 1 lettera b), della legge n. 287/90. Essa rientra nell'ambito di applicazione della legge n. 287/90 in quanto, pur ricorrendo le condizioni di cui all'articolo 1 del Regolamento CE 139/04, ciascuna delle imprese interessate realizza oltre i due terzi del proprio fatturato totale UE in Italia (cfr. medesimo articolo 1 Reg. 139/04). L'Operazione è soggetta all'obbligo di comunicazione preventiva disposto dall'articolo 16, comma 1, della medesima legge in quanto il fatturato totale realizzato, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, dall'insieme delle imprese interessate è stato superiore a 517 milioni di euro e il fatturato totale realizzato individualmente, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, da almeno due delle imprese interessate è stato superiore a 31 milioni di euro³.
9. L'obbligo di non concorrenza sopra descritto può essere considerato una restrizione accessoria all'Operazione, purché sia limitato geograficamente all'area d'attività dell'impresa acquisita e non ecceda la durata di due anni, considerato che gli acquirenti sono già presenti nel mercato ed il patto è quindi connesso al solo avviamento dell'azienda⁴.

IV. VALUTAZIONE DELLA CONCENTRAZIONE

I mercati rilevanti e gli effetti dell'Operazione

10. In ragione dell'operatività dell'impresa *target*, i mercati coinvolti dall'Operazione sono: mercato della vendita al dettaglio di energia elettrica, ulteriormente distinto in base alle caratteristiche della clientela (cfr. *infra*); mercato dell'approvvigionamento e vendita all'ingrosso di gas naturale; mercato della vendita al dettaglio di gas naturale a clienti finali di piccole dimensioni.

Mercati della vendita di energia elettrica a clienti domestici e non domestici⁵

11. Nella prassi dell'Autorità, il mercato della vendita di energia elettrica a grandi clienti non domestici allacciati in alta e media tensione si differenzia da quello delle vendite a clienti allacciati in bassa tensione in virtù soprattutto delle caratteristiche della domanda, molto più mobile rispetto agli utenti di minori dimensioni e spesso in grado anche di interagire direttamente con i produttori. Per questi stessi motivi, la dimensione geografica di tale mercato nella prassi dell'Autorità viene considerata nazionale. Su tale mercato nel 2021 Axpo deteneva una quota del [5-10%], mentre sia la quota di Canarino sia quella riferibile all'impresa *target* erano largamente inferiori all'1%. In questo mercato, dunque, la quota delle Parti appare complessivamente limitata e l'apporto della *target* estremamente ridotto.
12. Per i mercati della vendita di energia elettrica a clienti domestici e non domestici allacciati in bassa tensione, l'Autorità nella propria consolidata prassi ha invece considerato ambiti geografici più ristretti di quello nazionale, anche in considerazione dell'importanza del ruolo storicamente svolto a livello locale dalle società di vendita in regime di maggior tutela, come noto collegate alle società che detengono la concessione (locale) per il servizio di distribuzione.
13. Nel dettaglio, le Parti hanno informato che le quote congiunte detenute a livello provinciale si attestano sempre al di sotto del 2%, con la sola eccezione di Varese ([1-5%]), La Spezia ([5-10%]), Lucca ([5-10%]) e Sud Sardegna ([5-10%]) per la vendita a clienti domestici in bassa tensione e delle province di Lucca ([1-5%]), La Spezia ([5-10%]) e Campobasso ([5-10%]) per la vendita a clienti non domestici in bassa tensione. Peraltro, in tutti questi mercati, l'incremento di quota di mercato riferibile alla concentrazione è trascurabile, rimanendo in tutti i casi inferiore all'1% (tranne nel caso di Campobasso, dove è la *target* a detenere una base clienti più consistente). L'Operazione non appare quindi suscettibile di incidere significativamente sulla concorrenza nei mercati della vendita di energia elettrica a clienti domestici e non domestici allacciati in bassa tensione, anche in considerazione del fatto che in tali mercati sono attivi in tutti i contesti geografici operatori qualificati e di primo piano a livello nazionale.

Mercato dell'approvvigionamento e vendita all'ingrosso di gas naturale

14. Nel mercato dell'approvvigionamento all'ingrosso di gas naturale, considerato nella prassi dell'Autorità di dimensione nazionale⁶, nel 2021 Axpo deteneva una quota del [1-5%], mentre sia la quota di Canarino sia della

minoranza (cfr. Comunicazione consolidata della Commissione sui criteri di competenza giurisdizionale a norma del Regolamento CE n. 139/2004 relativo al controllo delle concentrazioni tra imprese, 2008/C-95/01, punto 66).]

³ *[Si precisa, a tal fine, che secondo i criteri per l'individuazione delle imprese interessate nelle operazioni di concentrazione, in questo caso i fatturati rilevanti per il superamento della seconda soglia risultano essere quelli di Axpo Italia e Canarino (cfr. Comunicazione della Commissione sulla nozione di imprese interessate 98/C-66/03).]*

⁴ *[Si veda, al riguardo, la Comunicazione della Commissione sulle restrizioni direttamente connesse e necessarie alle concentrazioni (2005/C-56/03), in particolare par. 20.]*

⁵ *[Cfr. a titolo esemplificativo C12425 - Iren/Alegas, di cui al provv. n. 29986 dell'8 febbraio 2022, in Boll. n. 7/2022.]*

target erano largamente inferiori all'1%. Anche in questo mercato, dunque, la quota delle Parti appare complessivamente limitata e l'apporto della *target* estremamente ridotto, non rilevandosi effetti concorrenziali di rilievo derivanti dall'Operazione.

Mercato della vendita al dettaglio di gas naturale a clienti finali di piccole dimensioni ⁷

15. Considerazioni analoghe valgono anche per il mercato della vendita al dettaglio del gas naturale, interessato, in ragione dell'operatività della *target*, solo per quel che concerne i clienti finali di piccole dimensioni.

16. L'Autorità ha tradizionalmente considerato tale mercato di dimensione locale, pur essendosi recentemente interrogata sulla possibilità di considerare un mercato più ampio. Ad ogni modo, nel caso di specie, si rileva come l'esito della valutazione dell'Operazione non cambierebbe quale che sia la dimensione geografica considerata. I dati forniti dalle Parti, di dettaglio regionale, attestano che le quote detenute congiuntamente non superano mai il 5%, con un incremento dovuto alla concentrazione ovunque di entità trascurabile, largamente inferiore all'1% del mercato, tranne che in Molise (dove Italian Gas raggiunge una quota del [1-5%] pre *merger*). L'Operazione non appare quindi suscettibile di incidere significativamente sulla concorrenza neppure nel mercato della vendita al dettaglio di gas naturale a clienti di piccole dimensioni, altresì considerando che - anche in questa attività - operano in tutti i contesti geografici concorrenti qualificati e di primo piano a livello nazionale.

17. Tutte le valutazioni concorrenziali espresse con riferimento a ciascuno dei mercati rilevanti menzionati non mutano anche tenendo in considerazione l'ulteriore espansione dell'attività delle società acquirenti riferibile alla distinta operazione di concentrazione notificata in pari data da Axpo Italia S.p.A. e Canarino S.p.A. e concernente l'acquisizione del controllo congiunto sul ramo d'azienda di Green Network S.p.A. in concordato preventivo, parimenti attivo con quote di mercato trascurabili nei settori della commercializzazione di energia elettrica e gas naturale.

18. Alla luce delle considerazioni che precedono, la concentrazione in esame non appare quindi idonea a ostacolare in misura significativa la concorrenza effettiva nei mercati interessati e a determinare la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante.

RITENUTO, pertanto, che l'operazione in esame non ostacola, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/90, in misura significativa la concorrenza effettiva nei mercati interessati e non comporta la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante;

RITENUTO, altresì, che gli obblighi di non concorrenza pattuiti tra le Parti sono accessori alla presente Operazione nei soli limiti sopra descritti e che l'Autorità si riserva di valutare i suddetti patti che si realizzino oltre tali limiti;

DELIBERA

di non avviare l'istruttoria di cui all'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90, alle imprese interessate e al Ministro delle Imprese e del Made in Italy.

Il presente provvedimento sarà pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Guido Stazi

IL PRESIDENTE
Roberto Rustichelli

⁶ [Cfr. a titolo esemplificativo C12276 – A2A Energia/ASM Energia, di cui al provv. n. 28107 del 28 gennaio 2020, in Boll. n. 7/2020.]

⁷ [Cfr. a titolo esemplificativo C12425, cit..]