

C12220 - SALINI IMPREGILO/COSSI COSTRUZIONI

Provvedimento n. 27595

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 12 marzo 2019;

SENTITO il Relatore Professor Michele Ainis;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTO l'atto della società Salini Impregilo S.p.A., pervenuto in data 20 febbraio 2019;

CONSIDERATO quanto segue:

I. LE PARTI

1. Salini Impregilo S.p.A. (di seguito, Salini Impregilo) è una società attiva a livello mondiale nel settore delle costruzioni di grandi infrastrutture complesse. In particolare, Salini Impregilo opera mediante l'assunzione in appalto e/o in concessione, sia da enti pubblici che da privati, di lavori edilizi, stradali, aeroportuali, idraulici, marittimi e ferroviari e di costruzione in genere, tanto in Italia quanto all'estero.

Salini Impregilo è quotata presso la Borsa di Milano, il cui capitale sociale è detenuto per il 67% da Salini Costruttori S.p.A. e il resto è fluttuante. A sua volta, Salini Costruttori S.p.A. è controllata, con una quota del 47% del capitale sociale, dalla Salini Simonpietro e C.S.A.p.A. (di seguito, Gruppo Salini).

Nel 2017 il Gruppo Salini ha realizzato a livello mondiale un fatturato consolidato di circa [6-7]* miliardi di euro, di cui [495-700] milioni di euro per vendita in Italia e [1-2] miliardi di euro per vendite nell'Unione Europea.

2. Cossi Costruzioni S.p.A. (di seguito, Cossi Costruzioni) è una società attiva nel settore delle costruzioni civili e industriali, sia in ambito pubblico che privato, specializzata in particolare nella costruzione di gallerie, dighe, strade, autostrade e opere di difesa del suolo.

Cossi Costruzioni è controllata da Ferfina S.p.A. (di seguito, Ferfina), in amministrazione straordinaria, la quale ne detiene direttamente e indirettamente, tramite la controllata La Società Italiana per Condotte d'Acqua S.p.A.¹ (di seguito Condotte), l'80% del capitale sociale. Le restanti quote di capitale sociale di Ferfina sono detenute da persone fisiche appartenenti alla famiglia Cossi direttamente e per il tramite della società Liri S.r.l..

Nel 2017 Cossi Costruzioni ha realizzato a livello mondiale un fatturato consolidato pari a circa [100-495] milioni di euro, di cui circa [30-100] milioni di euro per vendite in Italia e circa [30-100] milioni di euro per vendite verso l'Unione europea.

II. DESCRIZIONE DELL'OPERAZIONE

3. L'operazione comunicata consiste nell'acquisizione, da parte di Salini Impregilo, dell'80% del capitale sociale di Cossi, mentre la restante quota sarà detenuta dalla Liri S.r.l. e da una persona fisica appartenente alla famiglia Cossi. In base allo Statuto sociale del gruppo Cossi, tanto l'assemblea dei soci, quanto l'organo amministrativo deliberano a maggioranza e non sussiste alcun altro patto parasociale che conferisce in maniera diretta o indiretta diritti di veto ai soci di minoranza. Pertanto, con l'acquisizione comunicata Salini Impregilo deterrà il controllo esclusivo della Cossi.

4. Secondo quanto comunicato, l'operazione in esame ha luogo nell'ambito di un accordo di risanamento del gruppo Cossi, essendo le due società che detengono direttamente e indirettamente la maggioranza del capitale sociale del gruppo Cossi attualmente soggette ad una procedura concorsuale.

III. QUALIFICAZIONE DELL'OPERAZIONE

5. L'operazione comunicata, in quanto comporta l'acquisizione del controllo esclusivo di un'impresa, costituisce una concentrazione ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera b), della legge n. 287/90.

Essa rientra nell'ambito di applicazione della legge 10 ottobre 1990, n. 287, non ricorrendo le condizioni di cui all'articolo 1 del Regolamento CE n. 139/04, ed è soggetta all'obbligo di comunicazione preventiva disposto dall'articolo 16, comma 1, della medesima legge, così come modificato dall'articolo 1, comma 177, della legge 4 agosto 2017, n. 124, in quanto il fatturato totale realizzato nell'ultimo esercizio a livello nazionale dall'insieme delle imprese interessate è stato superiore a 495 milioni di Euro e il fatturato realizzato individualmente a livello nazionale da almeno due delle imprese interessate è stato superiore a 30 milioni di Euro.

* *[Nella presente versione alcuni dati sono omissi, in quanto si sono ritenuti sussistenti elementi di riservatezza o di segretezza delle informazioni.]*

¹ *[Cfr. provv. n. 19032 del 23 ottobre 2008, C9681 - SOCIETA' ITALIANA PER CONDOTTE D'ACQUA/COSSI COSTRUZIONI.]*

IV. VALUTAZIONE DELLA CONCENTRAZIONE

6. La presente operazione interessa il settore dell'edilizia civile, in quanto entrambe le Parti sono attive nella progettazione e realizzazione di lavori di ingegneria civile e industriale con prevalenza di opere pubbliche e infrastrutturali. In particolare, il mercato interessato dall'operazione è quello della costruzione e manutenzione di infrastrutture e grandi opere con prevalenza di opere pubbliche (quali strade, autostrade, ponti, archi, viadotti, ferrovie, metropolitane reti fognarie, opere in sotterraneo, opere idrauliche e edilizia abitativa) ².

7. Tale mercato si caratterizza, in via prevalente, dalla presenza di un legame contrattuale tra un soggetto che intende realizzare l'opera (il più delle volte una pubblica amministrazione) e le imprese esecutrici dei relativi lavori. A livello nazionale, il settore delle opere pubbliche è regolato dalla normativa di cui al Decreto Legislativo n. 50/2016 che, tra le altre cose, predispone criteri di pubblicità e trasparenza nelle fasi di selezione, partecipazione alle gare, presentazione delle offerte, aggiudicazione ed esecuzione dei contratti e fissa, altresì, i requisiti minimi per poter accedere al mercato.

8. Si ritiene che il mercato della costruzione di infrastrutture e grandi opere abbia dimensione geografica mondiale o quanto meno sovra-nazionale, atteso che la domanda si rivolge a operatori attivi su scala sovra-nazionale. In ogni caso, ai fini della valutazione della presente operazione non è necessario procedere ad un'esatta definizione geografica del mercato rilevante, in quanto, anche nell'ipotesi più restrittiva, l'operazione non appare idonea a modificare le condizioni di concorrenza esistenti. Infatti, secondo quanto comunicato, quale che sia la dimensione del mercato, le Parti detengono una quota congiunta inferiore all'1%.

9. Inoltre, sempre secondo quanto comunicato dalle Parti, tale mercato è caratterizzato dalla presenza di un elevato numero di operatori, nessuno dei quali detiene una quota superiore al 10%. Ne discende che l'operazione comunicata non è idonea a modificare in maniera sostanziale le condizioni concorrenziali presenti nel mercato interessato.

RITENUTO, pertanto, che l'operazione in esame non determina, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/90, la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante sui mercati interessati, tale da eliminare o ridurre in modo sostanziale e durevole la concorrenza;

DELIBERA

di non avviare l'istruttoria di cui all'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90, alle imprese interessate e al Ministro dello Sviluppo Economico.

Il presente provvedimento sarà pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Filippo Arena

IL PRESIDENTE *ff.*
Gabriella Muscolo

² [Cfr., tra gli altri, provv. n. 26823 del 31.10.2017, C1212 – Intesa Sanpaolo/Autostrade Lombarde, provv. n. 26101 del 6.7.2016, C12057 – Albertis Infraestructuras/A4 Holding; provv. n. 25480 del 20.5.2015, C11994 – Cooperativa Muratori & Cementisti-C.M.C. Di Ravenna/ Empedocle 2; provv. 24236 del 20.2.2013, C11779B – Salini/Impregilo; provv. 20340 del 23.9.2009, C10268 – Salini Costruttori/Todini Costruzioni Generali.]